

# TEMAS IMPORTANTES DE LA ZONA MEDIA DEL GUADIANA

## ACTA - MESA SOCIO AMBIENTAL

### ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	2
OCUPACIÓN DE CAUCE Y ENTORNO POR DISTINTOS USOS DEL SUELO .....	4
DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS EN EL CAUCE Y ENTORNO .....	4
REGULACIÓN ARTIFICIAL .....	5
DETRACCIÓN DEL RECURSO DISPONIBLE .....	5
SATISFACCIÓN DE DEMANDAS .....	6
FENÓMENOS METEOROLÓGICOS EXTREMOS: SEQUÍAS .....	7
PREVISIÓN DE EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO .....	7
FENÓMENOS METEOROLÓGICOS EXTREMOS: INUNDACIONES .....	8
CONTAMINACIÓN DIFUSA .....	8
CONTAMINACIÓN PUNTUAL .....	9
TROFICIDAD DE EMBALSES .....	9
ESPECIES ALÓCTONAS (O EXÓTICAS) E INVASORAS .....	9
CUESTIONARIO .....	11

## PRESENTACIÓN

En Mérida, martes 19 de febrero de 2008. Moderada por Lorena Rodríguez Lara, en representación de la empresa DEPAEX

El taller se inició a las 11:40 horas, en la Escuela de Administración Pública de la Universidad de Extremadura, con la participación de los siguientes asistentes:

1. Paloma Esteve Bengoechea. Proyecto Scenes.
2. Juan Francisco Zamora Cabanillas. ACAEX
3. Gema Carmona García. Proyecto Newater
4. Irene Blanco Gutiérrez. Universidad Politécnica de Madrid.
5. Pedro Cordero Pedrazo. Barbus
6. Maite Martínez Aldaya. Proyecto Newater
7. Soledad Vizcaíno Quintana. CC.OO.
8. Marcelino Cardalliaguet Guerra. SEO/Bird Life.
9. David Howell. SEO/Bird Life.
10. María de los Ángeles Martínez Vidal. AMBISAT
11. Jorge Ruiz Retamar. Depaex



**ASUNTO:** ESQUEMA DE TEMAS IMPORTANTES DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE LA ZONA MEDIA DEL GUADIANA - FASE I MESA SECTORIAL SOCIO-AMBIENTAL

Se inicia la sesión con la presentación de la metodología a seguir, procediéndose posteriormente a debatir cada uno de los distintos puntos, dándose las siguientes aportaciones:

## OCUPACIÓN DEL CAUCE Y SU ENTORNO POR DISTINTOS USOS DEL SUELO

- Se plantea el problema de ocupación en las proximidades de zonas húmedas por urbanizaciones; por ejemplo, el caso de embalse de Orellana. La evolución es muy negativa y se pide regulación sobre este tema. Se plantea la cuestión de búsqueda de soluciones para readquirir el terreno ocupado del río.
- Las actividades ganaderas generan contaminación en los suelos próximos al cauce, y ésta, puede transmitirse a las masas de agua.
- Se observa un incremento de autorizaciones para la instalación de granjas porcinas en esta zona del Guadiana.
- Se ha perdido el cauce natural del río, causando problemas en el caso de inundaciones cuando las aguas buscan su cauce natural.
- El efecto más inmediato de estas causas es la pérdida de biodiversidad.
- Se propone también como medida, potenciar la concienciación ciudadana.
- Se propone diagnosticar la situación actual y hacer previsiones de futuro. Análisis institucional de temas horizontales: sanciones, incentivos, coordinación, etc.
- Los temas socio-económicos deben estar presentes de forma transversal en todas las partes del programa.
- El problema de la discontinuidad del caudal del Guadiana provoca que determinadas especies no puedan remontar el río, generando un impacto de índole biológico.
- Se propone la existencia de una coordinación de los planes hidrológicos con los planes urbanísticos.

## DESARROLLO DE INFRAESTRUCTURAS EN EL CAUCE Y SU ENTORNO

- Las infraestructuras longitudinales alteran las estructuras ambientales: flora y fauna, sedimentos, etc.
- La construcción de una nueva presa en el norte de la zona media del Guadiana, provocará la pérdida de zonas de alto valor ecológico.
- Se expone que los afluentes del norte hay que conservarlos porque son los que mejores condiciones presentan actualmente.
- El 95% de las presas no respetan los caudales ecológicos.

## REGULACIÓN ARTIFICIAL

- La construcción de una presa provoca una pérdida ambiental por inundación de la zona afectada.
- Se muestra desaprobación con la definición de caudal circulante.
- Se vuelve a insistir que el movimiento de masas de agua que provocan las presas no tienen en consideración el caudal ecológico afectando al ciclo vital de las especies, con especial mención de las presas para producción de energía eléctrica, que en los meses de verano dejan el cauce prácticamente seco.
- Se propone que la confederación debe velar por el cumplimiento de la ley en lo que respecta a caudal ecológico.
- Se propone cotejar los planes de regadío para conocer el estado de las infraestructuras.
- Se propone que una de las premisas para renovar la licencia de explotación de centrales hidroeléctricas es el cumplimiento de mantener el caudal ecológico.
- Se denuncia la desaparición de la ribera de Olivenza por el bombeo de agua desde el Guadiana para regar la zona baja.

## DETRACCIÓN DEL RECURSO DISPONIBLE

- Se vuelve a comentar que el no desembalse de agua en presas, así como la barrera de la propia presa, impiden que algunas especies puedan remontar el río.
- La implantación de la refinería, plantas de producción termo solares y de ciclo combinado aumentarán de forma muy elevada la detracción de agua para uso industrial. No existe planificación de la administración en esta materia. La cuenca del río Matachel será una de las más afectadas.
- Se denuncia la existencia de regadíos ilegales en zonas preservadas por su riqueza ambiental. Se solicita un estudio a fondo de esta situación.
- Se denuncia el uso de programas FEDER para la construcción o mejora de infraestructuras de regadío.
- La zona media sufre una enorme detracción para satisfacer la demanda de los regadíos del Plan Badajoz. Se propone incentivar la agricultura de secano.
- Se comenta la omisión de la PAC y programas sectoriales en el desarrollo de este esquema de temas importantes.
- Se propone una coordinación entre instituciones para el control de la condicionalidad de la PAC, dado que se considera que existen errores de control.
- Se propone un incremento de la coordinación en políticas de agua y agrícolas.

## SATISFACCIÓN DE DEMANDAS

- Se considera que las demandas industrial, agraria y urbana aumentan fundamentalmente a costa de la demanda ambiental.
- Se considera que hay que priorizar los usos del recurso, una vez satisfecha la demanda ambiental.

- Se propone cambiar el título de “Satisfacción de Demandas” al de “Gestión de Demandas”.
- Las pérdidas de recurso en las infraestructuras se contabilizan como demanda, por tanto, se propone una mejora de infraestructuras, y que la cantidad evadida retorne a la demanda ambiental.
- Se solicitan planes para mejorar infraestructuras urbanas y planes para reutilización de aguas.
- El derroche de recurso es consecuencia de su bajo precio.
- Se vuelve a insistir en crear políticas para cambiar a cultivos menos consumidores de recurso.
- Se propone realizar un estudio que evalúe las demandas reales de cada sector y hacer un reparto equitativo.

## FENÓMENOS METEOROLÓGICOS EXTREMOS: SEQUÍAS

- Se expone que la zona media de la cuenca del Guadiana es la que más sufre los efectos de la sequía al contar con pocos acuíferos.
- Se propone la confección de un plan estratégico para poder disponer de recurso en momentos de sequía, que se estima que cada vez serán más frecuentes y largas.

## PREVISIÓN DE EFECTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO

- Se indica que una de las posibles consecuencias de este efecto que es el aumento de temperaturas: incremento la evaporación en los embalses y bajada del nivel de oxígeno provocando un efecto muy negativo sobre la fauna.
- Se propone la elaboración de un estudio para medir la evapotranspiración.
- Se propone el incremento del caudal ecológico debido a aumentar las pérdidas de recurso por evaporación.

- Se concluye con la reflexión que obligatoriamente debemos bajar la expectativa de demanda del recurso.

## FENÓMENOS METEOROLÓGICOS EXTREMOS: INUNDACIONES

- Se expone que las presas impiden la formación de llanuras de inundación aguas abajo y, por tanto, en el caso de producirse inundaciones en estos tramos su efecto será más devastador al no existir estas llanuras.
- Se expone la preocupación por la ocupación de zonas pertenecientes al río, porque el efecto de las inundaciones en estas áreas es muy problemático.
- Se propone la confección de estudios que analicen el riesgo de inundaciones, áreas de mayor afección y evaluar los posibles daños materiales.
- Se vuelve a insistir en la puesta en práctica de medidas para desocupar los espacios ocupados al río.
- Se propone la creación de un plan de limpieza de riveras para minimizar los efectos de las inundaciones.

## CONTAMINACIÓN DIFUSA

- Se expone que el uso indiscriminado de abonos provoca una contaminación del agua. Anteriormente existía un organismo que aconsejaba a los agricultores la cantidad de abono a utilizar en función del tipo de cultivo. Se propone una coordinación entre las administraciones de agricultura y medioambiente como vía para solucionar este problema.
- Se indica que el incremento del control de los residuos de la ganadería intensiva, como consecuencia de un incremento muy notable en un breve plazo de tiempo, está provocando un impacto más nocivo que la ganadería extensiva al estar en retroceso.
- Incrementar por parte de la administración el control sobre fumigaciones. Se cita a modo de ejemplo que en la comarca de la Serena existen campañas para evitar fumigaciones irregulares.



- Se indica que el plan de industria para el año 2015 contempla la implantación de industrias altamente contaminantes (refinería, plantas termo solares y de ciclo combinado) que afectarán al recurso tanto directa como indirectamente (lluvia ácida).
- Se vuelve a insistir en que la administración debe incrementar el control del nivel de nitritos en el agua, especialmente de la retornada de regadíos.
- Se indica la falta de vigilancia, se echa en falta la policía fluvial.
- Se propone la implantación de medidas de concienciación social para no continuar realizando un mal uso del recurso.
- La contaminación difusa provoca la eliminación de especies, así como modifica el comportamiento hormonal de algunas especies.
- Se propone evaluar el potencial de la agricultura ecológica e implementación de políticas de comercialización agraria.

### CONTAMINACIÓN PUNTUAL

- Se propone cambiar el título de “contaminación puntual”, por el de “contaminación localizada”.

### TROFICIDAD DE EMBALSES

- Se propone añadir la contaminación difusa como causa.

### ESPECIES ALÓCTONAS (O EXÓTICAS) E INVASORAS

- Se propone implantar política de sanciones coherente con el daño causado.
- Incrementar el control sobre pescadores para evitar la introducción de especies piscícolas.
- Se propone evaluación económica de las pérdidas causadas.
- Se propone dotar económicamente la lucha contra especies invasoras, especialmente contra camalotes, cangrejo rojo y mejillón cebrado.

- Se denuncia la existencia de almejas en ambas márgenes de los ríos Lácara y Lacarón.

La reunión concluyó a las 14.30 horas



## CUESTIONARIO

Como parte final del taller fue presentado un cuestionario a fin de conocer la opinión de los participantes sobre el contenido del documento a debatir durante el taller. Los resultados obtenidos se muestran a continuación:

### 1) PRIORIZAR DE 1 AL 12 LOS DIFERENTES TEMAS TRATADOS.

Se presentaron los doce temas y se pidió al encuestado que los priorizase del 1 al 12, concediendo al más importante el valor de 1 y al menos importante el valor de 12. Estos valores se han sumado para cada tema y obtenido de cada uno de ellos la media aritmética, en función del número de personas encuestadas, en nuestro caso 7. Los resultados de esta media aritmética se muestran a continuación.

• Detracción de recursos	4
• Satisfacción de demandas	4
• Contaminación difusa	5
• Desarrollo de infraestructuras en el DPH	5
• Ocupación del DPH por distintos usos del suelo	6
• Regulación artificial	6
• Contaminación puntual	6
• Fenómenos meteorológicos extremos: Sequía	8
• Eutrofización de masas de agua	8
• Ocupación de zonas inundables	8
• Cambio climático	9
• Proliferación de especies invasoras	9

Así puede observarse que aspectos como la “Detracción de recursos” o la “Satisfacción de demandas” han sido considerados prioritarios; por el contrario,

problemas como la “Proliferación de especies invasoras” o el “Cambio climático” son consideradas, en la Zona Media del Guadiana, como de menor importancia.

2) ¿CREE QUE SE HAN SIDO TRATADOS TODAS LAS CAUSAS Y EFECTOS EN LOS PROBLEMAS? SI NO ES ASÍ, INDÍQUENOS CUÁLES FALTAN.

De los 7 encuestados, uno no respondió a esta cuestión y 6 respondieron que NO habían sido tratados todos las causas y efectos, añadiendo los siguientes:

- Se precisa de un estudio más detenido
- Falta mejorar las causas/efectos relacionadas con el sector agrario. También deberían incluirse los programas de desarrollo rural y las políticas de comercialización agrarias dentro de los programas de medidas
- Falta contemplar la disminución de la biodiversidad y la pérdida del patrimonio natural.
- Falta contemplar los problemas institucionales; así como un análisis más cuantitativo: ¿cuántas masas están afectadas, por qué impactos, en qué grado?
- Faltan interrelaciones entre causas y efectos de distintos problemas, ya que muchos de los temas importantes están interrelacionados.
- No se consideran por lo general los efectos económicos y sociales que muchos de estos problemas producen.
- Se consideran principalmente los aspectos medioambientales, pero la Cuenca del Guadiana también incluye a su población y sus actividades. Si el Plan no tiene esto en cuenta su aplicación no tendrá éxito.

3) ¿CREE QUE HAN SIDO TRATADOS TODOS LOS TEMAS? SI NO ES ASÍ, INDÍQUENOS CUÁLES FALTAN.

De los 7 encuestados, uno no respondió a esta cuestión y 6 respondieron que NO habían sido tratados todos los temas; proponiendo la inclusión de los siguientes:

- Se deben potenciar los conceptos de "Reducir, reciclar, reutilizar"; por ejemplo, reducir consumos, reutilizar aguas depuradas, ...
- Hay que potenciar la educación ambiental, puesto que los jóvenes de hoy son la ciudadanía del mañana
- Es importantísimo incluir la concienciación social y la educación en casa uno de los temas importantes.
- Es prioritario definir los CAUDALES ECOLÓGICOS; debería considerarse un valor no negociable, puesto que es el recurso mínimo que necesita la red fluvial para garantizar la vida.
- Hay objetivos que van más allá del buen estado.
- No se han incluido suficientemente los aspectos socioeconómicos
- Coordinación entre instituciones. Afecta a casi todos los temas incluidos, pero merece la pena tratarlo aparte, pues hace falta instrumentos y medidas para facilitar o crear esta coordinación

4) ¿EL APARTADO DE MEDIDAS, CREE QUE ESTÁ COMPLETO? ¿QUÉ OTRAS MEDIDAS INCLUIRÍA?

De los 7 encuestados, uno no respondió a esta cuestión y 6 propusieron la inclusión de las siguientes medidas:

- Será estudiado más detenidamente
- Más medidas agrarias europeas y sectoriales.
- Incluir otras medidas específicas de protección de los ecosistemas acuáticos.
- Los PDR (FEADER) de las CCAA
- Directiva europea de protección de suelos

- Faltan las medidas de coordinación de políticas agrarias, de aguas y medidas de formación y concienciación social. También faltan medidas de refuerzo de las normativas existentes.
- Las medidas de carácter social y económico no se reflejan y pueden ser de gran importancia, sobre todo en lo que se refiere a la población rural y a la actividad agraria. Hacen faltas medidas sociales e incentivos para cambiar la cultura rural y orientar las actividades hacia una agricultura sostenible

5) ¿QUÉ OTROS INSTRUMENTOS Y METODOLOGÍAS PROPONE PARA EL PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA?

De los 7 encuestados, uno no respondió a esta cuestión y 6 propusieron la inclusión de los siguientes instrumentos de participación:

- Agrupar a los interesados en función de su "especialidad"
- Tal vez sería conveniente reunirse al menos una vez más, trayendo ya propuestas concretas.
- Cognitive mapping.
- Foros virtuales (bien moderados)
- Congresos de cuenca
- Redes Bayesianas
- Incluiría mayor uso de instrumentos económicos, incentivos, tarifas, ...
- Más debates entre sectores e inclusión de todas las administraciones. Creo que en esta primera fase es más útil el debate multisectorial. Si sólo se hace una vez y están definidos los temas importantes, pueden quedar fuera otros temas importantes.